



# Planstrategi 2023-2027

Gjesdal kommune



Versjon: Vedtatt av kommunestyret i sak 4/24, 12.02.2024





## Innhold

Innledning.....	2
Sammendrag .....	2
Oversikt over dokumenter .....	2
Plan- og bygningsloven § 10-1. Kommunal planstrategi.....	2
1. Kunnskapsgrunnlaget.....	4
1.1 Utviklingstrekk 2023 .....	4
1.2 Overordna føringer .....	5
1.3 Lokalpolitiske føringer .....	6
2. Skal vi lage ny kommuneplan? .....	7
2.1 Kommuneplanens samfunnsdel .....	7
2.2 Kommuneplanens arealdel.....	7
3. Øvrig planbehov .....	9
3.1 Planer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning .....	9
3.2 Oppfølging av politiske vedtak om utarbeidelse av nye planer .....	9
3.3 Reguleringsplaner .....	10
4. Plansystemet.....	12
Vedlegg.....	a
.....	e

Foto:

Forside: Solblom mot Limavatnet. Gudrun Kristensen.

Bakside: Vinter i Kongeparken. Reidun Solli Skjørestad.



## Innledning

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode vedta en kommunal planstrategi. Det viktigste med planstrategien er å avgjøre om kommunens gjeldende kommuneplan skal revideres, eller om den skal videreføres som den er. Planstrategien bygger på et kunnskapsgrunnlag med overordna utviklingstrekk for Gjesdal kommune. Det vises også til de viktigste overordna føringene vi har å forholde oss til. Planstrategien inneholder en oversikt over kommunens samla planportefølje. Til slutt redegjøres det for hvordan kommunens plansystem fungerer i dag, og hvordan det skal jobbes med å forbedre planarbeidet framover.

## Sammendrag

**Kunnskapsgrunnlaget** og overordna føringer viser at kommunene i Norge har store utfordringer å løse i tiden som kommer. Flere samfunnsutfordringer øker i kompleksitet og omfang. Samtidig har innbyggerne store forventninger til det offentlige. De kommunale ressursene til å løse utfordringene og imøtekomme forventningene er imidlertid uendret. Gapet mellom utfordringer som må løses og kommunens kapasitet til å løse dem, vil øke framover.

Det foreslås å revidere **kommuneplanens samfunnsdel** i denne kommunestyreperioden. Arbeidet kan starte vinteren 2024. Det er ønskelig at den nye samfunnsdelen blir vedtatt tidnok til at den kan ligge til grunn for arbeidet med handlings- og økonomiplan (HØP).

Det foreslås at **kommuneplanens arealdel** ikke revideres i denne kommunestyreperioden. Den ble nettopp revidert, og det er ønskelig å prioritere ressursene til planarbeid til mer konkrete arealplanoppgaver framover. Hva som skal prioriteres må avklares årlig i HØP.

Det foreslås også å jobbe med å forbedre **kommunens plansystem**. For det første ved å lage samfunnsdelen på en måte som gjør at den blir et reelt lokalpolitisk styringsverktøy. For det andre gjennom å jobbe med å forbedre HØP, slik at den på en bedre måte kan fungere som samfunnsdelens handlingsdel. For det tredje bør det jobbes med å lage en standard mal for utarbeiding av nye tema- og virksomhetsplaner. Dette skal føre til bedre sammenheng mellom overordna politiske mål i samfunnsdelen og hvordan de følges opp med tiltak og prioritering av ressurser.

## Oversikt over dokumenter

I tillegg til dette dokumentet, består planstrategien av følgende vedlegg:

- Utviklingstrekk 2023
- Oversikt over planer

Dokumentene er tilgjengelige på [Gjesdal kommune sin nettside](#). Begge vil oppdateres årlig.

## Plan- og bygningsloven § 10-1. Kommunal planstrategi

[Plan- og bygningsloven § 10-1](#) gir føringer for hva kommunen må og bør gjøre i planstrategien. Tabellen på neste side redegjør for hvordan lovkravene og -føringene er fulgt opp i denne planstrategien.

<b>Krav og føringer fra PBL § 10-1</b>	<b>Hvordan det følges opp i Gjesdal kommune</b>
<i>Kommunestyret <u>skal</u> minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.</i>	Politisk behandling av kommunal planstrategi i februar 2024. Planbehovet skal i tillegg vurderes årlig i handlings- og økonomiplanen (HØP).
<i>Planstrategien <u>bør</u> omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling (langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet) og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.</i>	Temaene nevnes i kunnskapsgrunnlaget, men planstrategi-dokumentet blir ikke brukt til en grundig drøfting av strategiske valg knyttet til dem. Det vil drøftes videre i ny samfunnsdel, i HØP og i andre relevante planarbeid.
<i>Kommunen <u>skal</u> i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner.</i>	Kommunen har deltatt i samarbeidsmøter om kunnskapsgrunnlaget med statlige og regionale aktører, og med nabokommuner. Disse har også fått anledning til å gi skriftlige synspunkter om arbeidet, med utgangspunkt i kunnskapsgrunnlaget og planoversikten.
<i>Kommunen <u>bør</u> også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen.</i>	Det har blitt prioritert å koble kommunestyre-medlemmene tett på denne fasen av kommuneplanarbeidet. Kommunestyrevalget fungerer dermed som et bredt medvirkningsgrunnlag for behandlingen. Kunnskapsgrunnlaget er utarbeida i et tverrfaglig samarbeid, der intern medvirkning har blitt vektlagt. I arbeidet med å følge opp planstrategien, altså med å utarbeide de konkrete planene, så vil det være viktig med mer målretta medvirkning.
<i>Forslag til vedtak i kommunestyret <u>skal</u> gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.</i>	Planstrategidokumentet, med forslag til vedtak, offentliggjøres 30 dager før kommunestyrets behandling 12. februar.
<i>Ved behandlingen <u>skal</u> kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer.</i>	Kommunedirektøren foreslår følgende: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kommuneplanens samfunnsdel skal revideres.</li> <li>- Kommuneplanens arealdel skal videreføres uten endringer.</li> </ul>
<i>Kommunestyret <u>kan</u> herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.</i>	Planstrategidokumentet tar <u>ikke</u> stilling til andre planer enn kommuneplanen. Det følger med en opplisting av øvrige planer, men vurderingen av om disse skal revideres skal gjøres årlig i HØP.
<i>Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi <u>kan</u> slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.</i>	Formell oppstart av arbeid med ny samfunnsdel vil gjøres i en egen politisk sak, hvor planprogram for arbeidet blir lagt ut på høring.



## 1. Kunnskapsgrunnlaget

I tillegg til kravene som stilles til planstrategiarbeidet i plan- og bygningsloven er det en rekke andre lovverk og nasjonale føringer med betydning for arbeidet. Flere av disse inneholder anbefalinger om hva som bør belyses og diskuteres i planstrategien:

- [Plan- og bygningsloven](#)
  - o Planstrategien bør inneholde en drøfting av kommunens strategiske valg for samfunnsutvikling.
- [Folkehelseloven](#)
  - o All kommunal planlegging skal bygge på et oppdatert kunnskapsgrunnlag om helsetilstanden i befolkningen og om hva som påvirker den. Diskusjonen om planbehov skal bygge på dette kunnskapsgrunnlaget.
- [Veilederen om planstrategi](#)
  - o Planbehovet bør vurderes i lys av hvordan kommunen fungerer som samfunn og organisasjon.
- [Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning](#)
  - o I planstrategien skal kommunens behov for planer for tema innen klima- og energiplanlegging og klimatilpasning bli diskutert.
- [Lov om kommunenes ansvar på det boligsosiale feltet](#)
  - o Kommunene skal ha oversikt over boliger for vanskeligstilte på boligmarkedet.

Kunnskapsgrunnlaget for dette planstrategi-dokumentet består av vår egen folkehelseoversikt, samt kunnskap om andre samfunnsområder og status for den kommunale tjenesteytingen. Dette er samlet i dokumentet Utviklingstrekk 2023. Det følger til en viss grad opp føringene nevnt ovenfor. En del av den detaljerte kunnskapen er utelatt, da den finnes i diverse konkrete temaplaner eller i virksomhetenes styringssystemer.

### 1.1 Utviklingstrekk 2023

I dokumentet Utviklingstrekk 2023 er det en oversikt over flere faktorer som påvirker kommunen som organisasjon og som lokalsamfunn. Følgende fortrinn og utfordringer blir framhevet som spesielt viktige å følge med på framover:

Noen viktige fortrinn i Gjesdal kommune	Noen store utfordringer i tiden framover
Den sosiale og økonomiske ulikheten i Gjesdal er lav	Antall eldre øker kraftig framover
Gjesdal er blant kommunene i landet med yngst befolkning	Ungdomsskoleelever rapporterer om mistrivsel og ensomhet
Gjesdal er blant de beste i landet når det gjelder lesing og regning i barneskolen (få elever på det laveste mestringsnivået)	Negativ utvikling for indikatorer for fysisk helse og livsstilssykdommer
Gjesdal er blant kommunene i landet med høyest sysselsetting	Rekruttering av nok bemanning med rett kompetanse
	Vi er langt unna å nå mål om kutt i klimagassutslipp
	Vi vil bli mer påvirket av ekstremvær framover
	Vi har begrensede økonomiske ressurser



## 1.2 Overordna føringer

Kommunene i Norge har mange og omfattende overordna føringer å forholde seg til i kommunal planlegging og tjenesteyting. I Gjesdal kommune jobber vi kontinuerlig med å følge opp føringene, både i overordna planlegging og i den daglige tjenesteytingen. Når det gjelder selve planstrategien har vi valgt å tolke plan- og bygningsloven på en måte som gjør at arbeidet er forenklet, sammenlignet med hva Statsforvalteren og fylkeskommunen forventer. Denne måten å jobbe på er i tråd med anbefalinger fra KS-prosjektet [Kommuneplanens samfunnsdel som lokalpolitisk styringsverktøy](#), som vi har erfaringer med gjennom vår deltakelse i perioden 2019-2023. Dette betyr ikke at vi forsøker å unngå viktige føringer. Det betyr snarere at vi vil jobbe enda bedre med plansystemet vårt, og rette innsatsen mot de prosessene hvor vi kan følge opp føringene innenfor vårt eget lokaldemokratiske selvstyre.

### 1.2.1 Nasjonale føringer

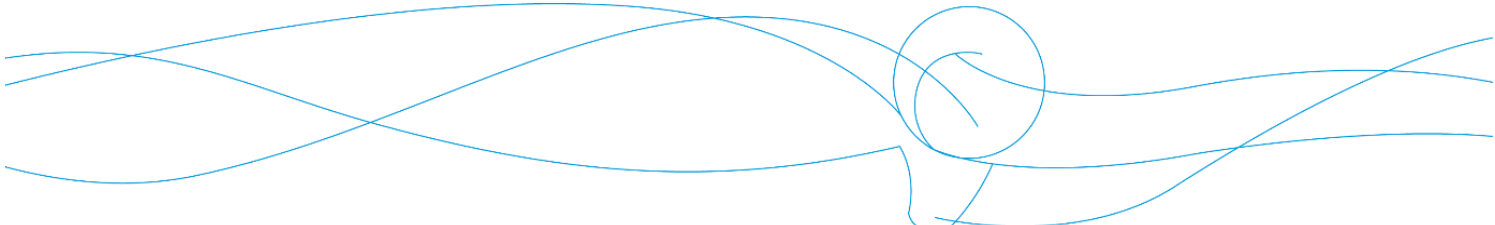
Hvert fjerde år, før kommunestyrevalget, publiserer regjeringen et dokument som heter [Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging](#). Dokumentet gir god oversikt over de viktige samfunnsutfordringer, og over hva regjeringen ønsker å prioritere framover. De nasjonale forventningene er viktig for diskusjonen om hovedspørsmålet i planstrategien: har Gjesdal kommune behov for å lage ny kommuneplan?

Statsforvalteren i Rogaland har også gitt en uttalelse i forbindelse med vårt arbeid med planstrategien. Statsforvalteren gir gode råd om mange fagfelt, og om hvordan disse må følges opp i kommunens planverk og virksomhet. Det vil være viktig å følge opp disse føringene i hvert enkelt tjenesteområde etter hvert som at de ulike planene skal revideres de neste årene. For planstrategien, hvor vi skal besvare spørsmålet om kommuneplanen skal revideres eller ikke, er Statsforvalterens uttalelse om arealbruk spesielt viktig å vurdere. Statsforvalteren viser til de nasjonale forventningene, og trekker fram at «kommunene må vurdere arealbruken opp mot viktige hensyn som jordvern, naturvern, klimaendringer og klimagassutslipp» og at vi må vurdere om tidligere godkjent arealbruk bidrar til å forverre eller forbedre disse utfordringene og om vi legger opp til et hensiktsmessig utbyggingsmønster.

Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning sier at vi i planstrategien skal «omtale behovet for oppdatering av eksisterende eller utarbeiding av nye planer, i lys av forventede klimaendringer og tidligere uønskede naturhendelser». Statsforvalteren anbefaler at alle kommune i Rogaland utarbeider en kommunedelplan for klima, og at det blir utarbeidet handlingsplaner med konkrete tiltak for å nå målsettingene.

### 1.2.2 Regionale føringer

Rogaland fylkeskommune har mange regionale planer som på ulikt vis gir føringer for kommunene. Det er først og fremst for arealpolitikken at regionale planer har betydning for kommunene. De gir føringer for blant annet utbyggingsrekkefølge, utnyttelsesgrad og parkering, og de utgjør et stort og nyttig kunnskapsgrunnlag om for eksempel naturressurser, kulturminner, samferdsel og friluftsliv. Etter hvert som at vi reviderer våre kommunale planer, eller behandler nye private forslag til reguleringsplaner, må vi vurdere hvorvidt de samsvarer med de regionale planene.



I fylkeskommunens uttalelse i forbindelse med planstrategiarbeidet vårt, gis det uttrykk for at planverket til Gjesdal kommune fører opp nasjonale forventninger og regionale planer. Det gis også uttrykk for at kommuneplanens arealdel ideelt sett skulle blitt revidert, spesielt for å vurdere om planen er i tråd med nye føringer for arealbruk. Fylkeskommunen støtter imidlertid at det er prioritert enkeltoppgaver som å se mer helhetlig på fortetting og fritidsbebyggelse. Det gis også en del råd om hvordan kommunen bør følge opp arbeidet med kulturminner.

### 1.2.3 Kommunale føringer

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt 17.06.2019. Den ble utarbeidet i perioden 2015-2019, etter et grundig arbeid med god forankring administrativt og politisk. Planen har spesielt bidratt til å samle kommunens ulike tjenesteområder om noen felles sektorovergrepene satsingsområder og strategier. Den har vært viktig for å skape en forståelse for at folkehelse, attraktivitet og barn og unge er noe samtlige tjenesteområder og avdelinger kan påvirke i den daglige virksomheten. Planen er imidlertid ikke utformet på en måte som gjør at den er spesielt enkel å følge opp i øvrige planer. I teorien skal samfunnsdelen fungere på en måte som gjør at den legger føringer for de prioriteringene som blir gjort i budsjettarbeidet og i den daglige virksomheten til kommunen. Det er et forbedringspotensial når det gjelder hvordan samfunnsdelen er formulert for å kunne bli fulgt opp på en slik måte.

Med utgangspunkt i nytt kunnskapsgrunnlag ser vi at de overordna målsettingene i den gjeldende samfunnsdelen ikke er helt i tråd med de utfordringene vi ser framover.

Handlings- og økonomiplanen (HØP) utarbeides hver høst, og inneholder budsjett for kommende år. HØP og planstrategien påvirker hverandre. I planstrategien vedtar kommunestyret hvilke planer som skal utarbeides de neste årene. Dette påvirker budsjettarbeidet, men det er først etter det faktiske budsjettet foreligger at det er klart hvilke planoppgaver som faktisk blir prioritert å gjennomføre. Planoversikten fra planstrategien skal være en del av HØP, slik at planbehovet kan vurderes hvert år og slik at det blir satt av nødvendige midler til planarbeid.

### 1.3 Lokalpolitiske føringer

Sammensetningen i kommunestyret etter kommunestyrevalget 2023 har betydning for spørsmålet om kommuneplanen bør revideres eller ikke. I valgprogrammene, og i de politiske verkstedene som har blitt gjennomført om utviklingstrekkene, er det tydelig at det er flere temaer på den politiske dagsordenen som ikke spesielt vektlagt i den gjeldende samfunnsdelen. Helsetjenester generelt og eldreomsorg spesielt, samt klima og natur er blant temaene som er mindre framtrekkende i samfunnsdelen.





## 2. Skal vi lage ny kommuneplan?

Planstrategien skal først og fremst besvare spørsmålet om det er behov for, eller ønskelig å revidere kommuneplanen i denne kommunestyreperioden.

### 2.1 Kommuneplanens samfunnsdel

Oppdatert kunnskapsgrunnlag og endringer i politiske føringer etter kommunestyrevalget 2023 kan tale for at den gjeldende samfunnsdelen ikke lengre er fullgodt som et overordna lokalpolitisk styringsverktøy. Som det kommer fram i kapittel 1.2.3, er planen ikke utformet på en måte som gjør at den er enkel å bruke som et styringsverktøy. Planstrategien legger derfor opp til at det blir laget en ny samfunnsdel.

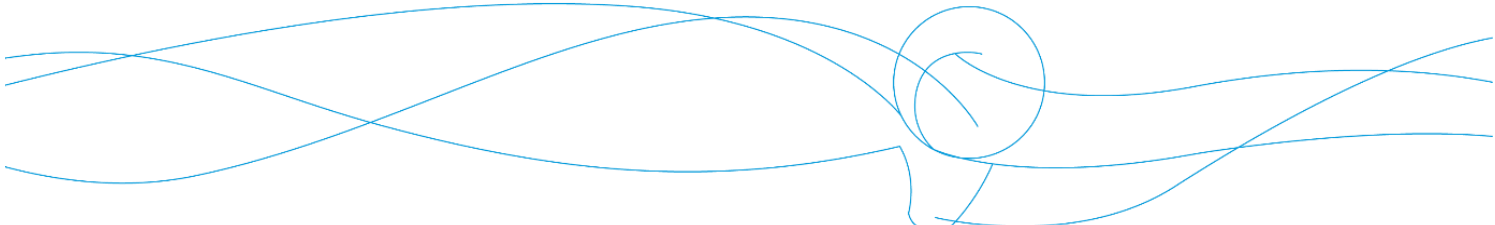
Det settes av tid til å starte med arbeidet våren 2024. En helt klar anbefaling fra KS-prosjektet er å jobbe for å få vedtatt ny samfunnsdel i løpet av det første året til det nye kommunestyret. Det kan bli krevende å få til, men det vil bli jobbet for at planen kan bli vedtatt før HØP-behandlingen høsten 2024. Kommunedirektøren vil legge opp til en prosess der kommunestyret er tett på arbeidet. Planen skal skape sammenheng mellom politikk og administrasjon på et overordna nivå. Den bør ikke ha detaljer om konkrete tiltak, men være presis nok til at den kan benyttes som et styringsverktøy slik at man kan forsvare prioriteringer basert på den. Det er også et behov for å forbedre plansystemet vårt, slik at tiltaksutforming kan skje i andre prosesser/dokumenter. I dag har administrasjonen en «masterplan» som både er en oversikt over samtlige målformuleringer i planverket, men også er et verktøy for å prioritere hvordan ressursene skal brukes for å nå målsettingene. Handlings- og økonomiplanen skal videreutvikles til å bli kommuneplanens handlingsdel, og erstatte det som i dag er administrasjonens masterplan.

Arealstrategi er en type planarbeid som blir anbefalt av statlige og regionale myndigheter. En arealstrategi kan utformes enten som et tekst-dokument og/eller som et kart. Den skal illustrere eller beskrive en intensjon om hvordan arealpolitikken skal være. Arealstrategien kan være til hjelp i enkeltsaksbehandling og i framtidig utarbeidelse av nye arealplaner. En arealstrategi kan være et godt bindeledd mellom kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel. Det legges derfor opp til at det skal utarbeides en arealstrategi i forbindelse med arbeidet med ny samfunnsdel. Det er ikke sikkert om den bør lages som en del av selve samfunnsdelen, eller om den bør lages som et selvstendig dokument. Detaljer om hvordan den skal utformes må diskuteres i oppstarten av samfunnsdel-arbeidet.

### 2.2 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt 18.09.2023. I arbeidet med å lage den ble svært mange arealinnspill vurdert, og i flere områder ble arealformålet endret. Vurderingene av de mange arealinnspillene gikk til en viss grad ut over den opprinnelige intensjonen om å benytte revisjonen til å oppdatere planen og gjøre den til et bedre og mer effektivt verktøy i arealpolitikken og i den løpende plan- og byggesaksbehandlingen. Gjesdal kommune har fortsatt et stykke å gå for å realisere arealpolitikkens potensial som et aktivt virkemiddel i samfunnsutviklingen.





Siden arealplanen skal bygge på overordna politiske målsettinger, er det hensiktsmessig å prioritere arbeidet med å lage en ny samfunnsdel nå. Planstrategien legger derfor opp til at kommuneplanens arealdel ikke skal revideres i denne kommunestyreperioden. Når ny HØP skal lages høsten 2024 vil det være nødvendig å vurdere om kommunen kan prioritere andre og mer konkrete arealplanoppgaver, som for eksempel fortetting, planvask, klimatilpasning og overvannshåndtering. Det kan være vel så bra å jobbe med disse temaene i egne begrensa planoppgaver, framfor i en fullverdig arealdel-revisjon.

Arealpolitikk og arealplanlegging er blant de viktigste og mest betydningsfulle virkemidlene kommunen har for å løse samfunnsutfordringer og oppnå ønsket utvikling. Etter at vi har fått vedtatt en ny samfunnsdel vil det bli naturlig å legge opp til en diskusjon om kommunens arealbruk er bærekraftig og om den er i tråd med det som blir nye overordna målsettinger. Det kan derfor bli aktuelt å sette i gang med en arealdel-revisjon på et senere tidspunkt, selv om planstrategien ikke legger opp til det nå. I en framtidig revisjon kan arealdelen lages for å vurdere hvorvidt arealbruken i kommunen bidrar til positiv eller negativ utvikling på overordna samfunns mål som folkehelse, natur og miljø og økonomisk vekst (som steds- og næringsutvikling).



### 3. Øvrig planbehov

Vedlagt ligger det en oversikt over samtlige politisk vedtatte planer og strategier i Gjesdal kommune. Planstrategien tar ikke stilling til om det er behov for å revidere noen av disse. Dette er en vurdering som skal gjøres årlig i forbindelse med handlings- og økonomiplanen. Det er kommunedirektøren sitt ansvar å sørge for at denne listen oppdateres, og at det blir belyst hvorvidt det er behov for ekstra ressurser til de ulike planoppgavene.

#### 3.1 Planer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning

I henhold til Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning skal vi omtale behovet for planer for disse temaene. Gjesdal kommune har ikke oppdaterte planer for disse temaene, og det er stort behov for å revidere eksisterende eller lage nye planer for de temaene vi ikke følger opp systematisk nok i dag. Dette er imidlertid svært krevende, både når det gjelder bemanning og kostnader til spesialkompetanse. Det har ikke blitt prioritert i 2024-budsjettet, og må derfor vurderes på nytt i kommende HØP-arbeid. I planoversikten er det identifisert behov for fire nye planer for disse temaene. Flere av disse vil til en viss grad erstatte enkelte eksisterende.

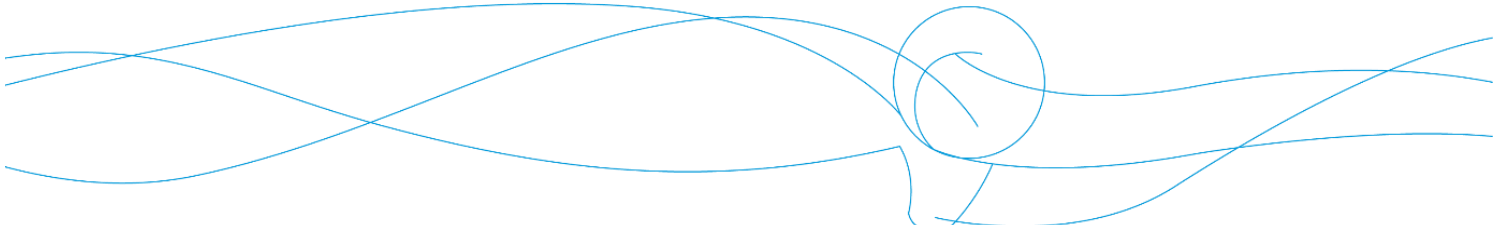
- Klima- og miljøplan
  - o Ny plan, med overordna målsettinger, blir lagt fram til politisk behandling våren 2024. Det skal jobbes videre med å utarbeide en handlingsplan.
- Plan for klimatilpasning
  - o Det er behov for en ny plan, men arbeidet er ikke prioritert i HØP og er derfor utsatt på ubestemt tid.
- Plan for vannmiljø
  - o Det er behov for en ny plan, men arbeidet er ikke prioritert i HØP og er derfor utsatt på ubestemt tid.
- Plan for vann- og avløp
  - o Det er behov for en ny plan, men arbeidet er ikke prioritert i HØP og er derfor utsatt på ubestemt tid.

#### 3.2 Oppfølging av politiske vedtak om utarbeidelse av nye planer

Innimellom fattes det vedtak i kommunestyret eller andre politiske utvalg om nye ønska planoppgaver. De fleste av disse er listet opp i den vedlagte planoversikten. I handlings- og økonomiplanen må det redegjøres for hvordan de ulike oppgavene kan gjennomføres, og om og eventuelt når de skal bli prioritert.

Politiske vedtak fra 2019 til i dag, om nye planoppgaver:

- Fortetting (og parkering)
  - o [06.02.2023](#) vedtok kommunestyret at det skal lages en egen kommunedelplan for fortetting, der også kommunens parkeringsbestemmelser skal vurderes.
  - o Oppgaven inngår i planoversikten. Det er ikke avklart når den skal prioriteres for gjennomføring.
- Kulturminneplan

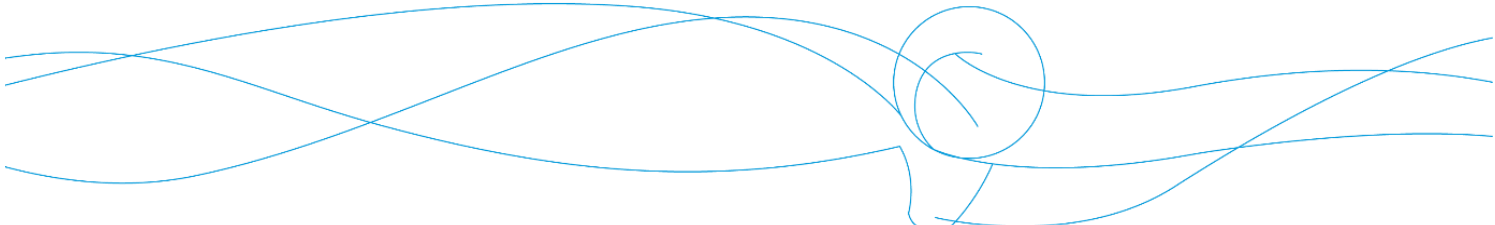
- 
- [04.10.2023](#) vedtok utvalg for kultur og samfunn oppstart av arbeid med ny kulturminneplan.
  - Oppgaven inngår i planoversikten.. Det er ikke avklart når den skal prioriteres for gjennomføring.
  
  - Fritidsbebyggelse (Overordna plan, samt nye retningslinjer for hyttestørrelser)
    - [I protokollen fra mekling](#) med Statsforvalteren i Rogaland, om kommuneplanens arealdel, er det en forutsetning om at Gjesdal kommune skal se på politikken for fritidsbebyggelse i en helhetlig plan.
    - Oppgaven inngår i planoversikten. Det er ikke avklart når den skal prioriteres for gjennomføring.
  
  - Næringsareal på Bollestad
    - [18.09.2023](#) vedtok kommunestyret at det skal arbeides videre med næringsareal på Bollestad i neste kommunestyreperiode.
    - Oppgaven inngår ikke i planoversikten. Det er ikke avklart hvordan og når dette skal følges opp.

### 3.3 Reguleringsplaner

Som regel er det private grunneiere eller utbyggere som tar initiativ til å utarbeide reguleringsplaner i Gjesdal kommune. Dersom kommunen selv lager reguleringsplaner, er det i tilfelle det skal legges til rette for et konkret utbyggingsprosjekt. I noen områder, hvor det er mange grunneiere eller spesielt viktige samfunnsmessige grunner til det, kan det være hensiktsmessig at Gjesdal kommune på en eller annen måte tar del i reguleringsplanarbeid. Det kan skje ved at kommunen selv lager reguleringsplanen, eller ved at kommunen betaler planfaglig konsulent for å gjøre det eller ved å inngå samarbeid med private grunneiere og utbyggere om det.

- «Planvask»
  - I tettstedene i Gjesdal er det flere eldre reguleringsplaner som gir føringer for hva som kan bygges. Det er behov for å gjøre en grundig gjennomgang av samtlige eldre reguleringsplaner, for å vurdere om de legger til rette for ønsket bærekraftig arealbruk. En del av reguleringsplanene kan muligens oppheves og erstattes av kommuneplanens føringer, mens i andre tilfeller vil det være behov for å lage nye reguleringsplaner. Det er et omfattende og krevende arbeid, som bør sees på i forbindelse med fortettingsprosjektet.
  
- Boligutvikling på Gilja
  - 18.09.2023 vedtok kommunestyret den nye kommuneplanens arealdel, med to nye områder for boligbebyggelse på Gilja. Det er ønskelig å legge til rette for at det kan bygges en variasjon av boligtyper på Gilja. Både for å få nye innbyggere til å kjøpe seg bolig og flytte til Gilja, men også for at eksisterende innbyggere som i dag bor større boliger enn de har behov for kan flytte til noe mindre og mer lettstelt. Det vil bidra til en sunn boligsirkulasjon, men også være et viktig bidrag for å få flere til å greie seg lengre hjemme i egne boliger etter hvert som de blir eldre.



- 
- Realisering av nye boliger på Gilja kan ikke gjennomføres uten at de aktuelle tomtene blir regulert. Dersom det er opp utelukkende er opp til private utbyggere er det fare for at det ikke blir realisert, noe som taler for at Gjesdal kommune på en eller annen måte bør ta del i arbeidet. Oppgaven må i så fall defineres som et eget prosjekt, med egne investeringsmidler knyttet til for å finansiere kommunens innsats.
  - Transformasjon langs E39 på Myrå på Ålgård
    - I oppstarten av arbeidet med den nylig vedtatte kommuneplanens arealdel hadde Gjesdal kommune flere møter med grunneiere langs E39 på Myrå på Ålgård. I et brev til kommunen etterlyste grunneierne et bedre samarbeid med hverandre og med kommunen for å lage en felles visjon for hvordan Myrå skal se ut når E39 ikke lengre går gjennom området i framtiden. Det er ønskelig å legge til rette for utvikling på Myrå. Samtidig er det en stor fare for at dersom området bygges ut nå, med dagens krav til byggegrenser og formål, så får vi en dårlig og lite framtidsrettet utnyttelse av området som i framtiden har meget stort potensial som transformasjonsområde. Dersom Gjesdal kommune ønsker å bidra i dette arbeidet, og stimulere til at grunneierne blir med på et samarbeid, må oppgaven defineres som et eget prosjekt, med egne investerings- eller driftsmidler knyttet til for å finansiere kommunens innsats.
  - Revisjon av sentrumsplanen på Ålgård (inkludert randsonene)
    - Områdereguleringsplanen for Ålgård sentrum nærmer seg ti år gammel. Den har ambisiøse mål for sentrumsutviklingen på Ålgård, og føringene i den er fortsatt gode for den videre utviklingen. Samtidig ser vi at det kunne vært hensiktsmessig å vurdere justeringer i selve planen, men ikke minst se på muligheter for å vurdere hvordan randsonene til sentrumsområdet kan benyttes for å gjøre realiseringen av utviklingen av sentrum lettere og bedre. Det ville i så fall krevd opprettelse av et eget prosjekt, med egne investeringsmidler knyttet til.



## 4. Plansystemet

En viktig del av planarbeidet i Gjesdal kommune denne kommunestyreperioden vil gå ut på å videreutvikle kommunens plansystem. Parallelt med at vi lager ny samfunnsdel vil vi jobbe med følgende problemstillinger:

- a. Hva skal fastslås hvor? (Kommune(del)plan, HØP, temaplaner, interne planer).
- b. Hvordan sikrer vi sammenheng mellom samfunnsdelen og hver enkelt virksomhet?
- c. Hvordan skal vi jobbe med planer, helt konkret? (Hvem skal være med å utarbeide dem, hvordan skal de se ut, hvordan skal de formuleres, hvilken begrepsbruk skal vi benytte (temaplan, strategi, virksomhetsplan, mål...)
- d. Hvordan skal oversikten se ut? (For eksempel planmodulen i Framsikt).



## Vedlegg

- Brev med synspunkter fra Statsforvalteren i Rogaland, Rogaland fylkeskommune og nabokommuner.  
Vedlagt saksframstillingen.
- Utviklingstrekk 2023  
Vedlagt saksframstillingen. Oppdaterte versjoner publiseres fortløpende på [Gjesdal kommunes nettside](#).
- Oversikt over planer, datert 10.01.2024  
Oversikten vises i tabellen på neste side. Oppdaterte versjoner publiseres fortløpende på [Gjesdal kommunes nettside](#).



Oversikt over planer og strategier i Gjesdal kommune. 10.01.2024. (Oppdateres årlig i HØP).						
Tittel	Kryss ved behov for revisjon					Status i HØP 2024
	2023	2024	2025	2026	2027	
<b>Overordna planer, og kunnskapsgrunnlag</b>						
<a href="#">Utviklingstrekk</a>	X				X	Driftsoppgave
<a href="#">Overordna risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)</a>		X			X	Prioritert
<a href="#">Planstrategi</a>		X			X	Driftsoppgave
<a href="#">Kommuneplanens samfunnsdel (KPS)</a>		X				Driftsoppgave
<a href="#">Kommuneplanens arealdel (KPA)</a>	X					-
<a href="#">Handlings- og økonomiplanen, med budsjett (HØP)</a>	X	X	X	X	X	Driftsoppgave
<b>Samfunnsutvikling og tverrfaglige dokumenter</b>						
<a href="#">Boligplan 2019-2023</a>			X			Ikke vurdert
OPPHEVES: Energi- og klimaplan 2013-2023	OPPHEVES					
NY PLAN: Klima- og miljøplan		X	(?)			Overordna mål lages våren 2024. Utarbeidelse av tiltaksplan må vurderes før 2025.
NY PLAN: Næringsstrategi		X				Driftsoppgave
NY PLAN: Plan for friluftsliv			X			Ikke vurdert
NY PLAN: Plan for frivillighetspolitikk		X				Driftsoppgave
<a href="#">Trafikksikkerhetsplan 2021-2025</a>				X		Ikke vurdert
<b>Areal, forvaltning og infrastruktur</b>						
<a href="#">OPPHEVES: Hovedplan for vannforsyning, avløp og vannmiljø</a>	OPPHEVES					
NY PLAN: Kommunedelplan overvann / klimatilpasning		X	(?)			Ikke prioritert i 2024-budsjett. Det vurderes om det kan gjennomføres en forenklet versjon i 2024. Må vurderes på nytt før 2025-budsjett.
NY PLAN: Plan for vannmiljø				X		Ikke vurdert
NY PLAN: Plan for vann og avløp		X	(?)			Ikke prioritert i 2024-budsjett. Må vurderes på nytt før 2025-budsjett.
Hovedplan vei og grønt			X	(?)		Ikke prioritert i HØP 2025. Må vurderes på nytt.
Felles kommunal veinorm		X	(?)			Ikke prioritert i 2024-budsjett. Må vurderes på nytt før 2025-budsjett.

NY PLAN: Kommunedelplan fortetting		X	(?)				Ikke prioritert i 2024-budsjett. Det vurderes om det kan gjennomføres en forenklet versjon i 2024. Må vurderes på nytt før 2025-budsjett.
NY PLAN: Kommunedelplan fritidsbebyggelse			X				Ikke vurdert
<a href="#">Kommunalteknisk avfallsnorm</a>				X			Driftsoppgave
<a href="#">Kommunalteknisk VA-norm</a>							-
<a href="#">Kulturminneplan 2012-2020</a>		X	(?)				Ikke prioritert i 2024-budsjett. Det må vurderes på nytt før 2025-budsjett.
<a href="#">Landbruksplan</a>			X	(?)			Ikke prioritert i HØP 2025. Må vurderes på nytt.
<a href="#">Norm for utomhusanlegg i Sør-Rogaland (Grønnstrukturplan)</a>							-
<a href="#">Tilsynsstrategi, byggesak</a>	X	X	X	X	X		Driftsoppgave
<b>Helse og velferd</b>							
<a href="#">Handlingsprogram demens 2021-2025</a>		X		X			Driftsoppgave
<a href="#">Handlingsplan for forebygging av selvmord 2023-2026</a>					X		Driftsoppgave
NY PLAN: Handlingsplan mot vold i nære relasjoner - voksne		X					Driftsoppgave
Plan for helsemessig og sosial beredskap	X	X	X	X	X		Driftsoppgave
NY PLAN: Plan for legetjenesten		X					Driftsoppgave
<a href="#">Pårørendestrategi</a>		X					Driftsoppgave
Rehabiliteringsplan		X					Driftsoppgave
<a href="#">Ruspolitisk handlingsplan 2023-2026</a>					X		Driftsoppgave
NY PLAN: Overordnet strategiplan for helse og velferd		X					Driftsoppgave
<a href="#">Strategisk handlingsplan for eldreomsorg 2019-2023</a>		X					Driftsoppgave
Strategisk kompetanseutviklingsplan		X					Driftsoppgave
<b>Oppvekst</b>							
<a href="#">Handlingsplan mot vold i nære relasjoner - barn og unge</a>				X			Driftsoppgave
<a href="#">Helhetlig oppvekstplan 2019-2022</a>		X					Driftsoppgave

Kapasitetsplan for barnehager		X				Driftsoppgave
NY PLAN: Plan for språkopplæring for språklige minoriteter						-
Skolebruksplan						-
<a href="#">SLT-handlingsplan 2021-2022</a>	X			X		Driftsoppgave
Spesialpedagogisk hjelp for barnehagebarn (Gjesdalmodellen 2.0)		X				Driftsoppgave
<b>Administrasjon</b>						
<a href="#">Anskaffelsesstrategi 2019-2022</a>		X				Driftsoppgave
<a href="#">Arbeidsgiverstrategi 2021-2024</a>			X			Ikke vurdert
<a href="#">Beredskapsplan</a>	X					Driftsoppgave
<a href="#">Delegeringsreglement</a>		X				Driftsoppgave
<a href="#">Digitaliseringsstrategi</a>				X		Ikke vurdert
<a href="#">En lærende organisasjon 2023-2027</a>		X				Driftsoppgave
Etisk standard	X					Driftsoppgave
Helse, miljø og sikkerhet (HMS)	X	X	X	X	X	Driftsoppgave
<a href="#">Kommunikasjonsstrategi 2022-2024</a>						-
<a href="#">Lokal lønnspolitikk</a>	X					-
<a href="#">Varslingsveileder</a>						-
<a href="#">Veteranplan</a>	X					-
<b>Arealplanarbeid med uavklart ansvarsforhold</b>						
«Planvask»	Bør gjennomføres som en del av framtidig revisjon av kommuneplanens arealdel. Kan også gjennomføres som eget prosjekt med systematisk gjennomgang av eldre reguleringsplaner. Anbefales vurdert i etterkant av ny samfunnsdel.					
Boligutvikling på Gilja	Arealene må detaljreguleres før de kan utvikles. Det er i utgangspunktet et privat ansvar. Hvorvidt kommunen skal innta en pådriverrolle må eventuelt vurderes i en egen sak.					
Transformasjon langs E39 på Myrå på Ålgård	Det bør lages en helhetlig plan for hele området for å sikre at videre utvikling er framtidsretta og tilpasset situasjonen etter E39 er fjernet. Det er i utgangspunktet et privat ansvar. Hvorvidt kommunen skal innta en pådriverrolle må eventuelt vurderes i en egen sak.					
Revisjon av sentrumsplanen på Ålgård	Det er behov for å vurdere om sentrumsplanen skal revideres, og om det er hensiktsmessig å inkludere arealer i randsonen til sentrum i planen. Bør bli vurdert i egen sak.					



